



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Росгвардия)

Главное управление
государственного контроля и
лицензионно-разрешительной работы

1-й Автозаводский проезд, д. 4, корп. 1, Москва, 115280

Президенту
Стрелкового Союза России

В.С. Лисину

119991, г. Москва, Лужнецкая набережная, 8

19.10.2017 № 9/ 2466

№ 17/1703-10 от 12.10.2017

Г О проведении проверок органами Росгвардии Г

Вход. № 17/822-10
23 10 2017
подпись

Уважаемый Владимир Сергеевич!

Главным управлением государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение о проблемных вопросах при проведении проверок органами Росгвардии детско-юношеских школ и училищ Олимпийского резерва.

По результатам рассмотрения сообщаем, что Главным управлением в сентябре 2017 года подготовлен и направлен в адрес заместителей командующих округами войск национальной гвардии Российской Федерации и руководителей территориальных органов Росгвардии соответствующие методические рекомендации по осуществлению контроля за обеспечением безопасности использования гражданского оружия на стрелковых объектах (прилагается).

Указанные методические материалы, по нашему мнению, позволят снизить создающуюся напряжённость, в первую очередь затрагивающую деятельность детско-юношеских спортивных школ и училищ Олимпийского резерва, и сформировать дифференцированный подход сотрудников Росгвардии к проверочным действиям в отношении субъектов контроля.

Одновременно информируем, что в настоящее время осуществляется разработка проекта приказа Росгвардии «Об утверждении порядка ведения учета оружия и патронов, требований по инженерному и техническому оборудованию средств охраны, организации пропускного режима и режима внутри объекта на складах и хранилищах оружия и патронов, в помещениях для показа, демонстраций либо торговли оружием

и патронами, стрелковых тирах и стрельбищах, а также требований по размещению оружия и патронов в местах их хранения» взамен Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288.

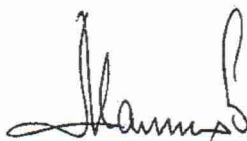
Целью указанного проекта приказа является обеспечение общественной безопасности, снятие излишних административных барьеров в области оборота гражданского и служебного оружия, а также создание условий для развития видов спорта, связанных с использованием спортивного оружия.

Подготовку данного проекта приказа Росгвардии полагаем возможным осуществлять при непосредственном взаимодействии со Стрелковым Союзом России.

Приложение: на 6 л., только в адрес.

С уважением,

Врио начальника



А.А. Маликов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Росгвардия)

Главное управление
государственного контроля и
лицензионно-разрешительной работы

1-й Автозаводский проезд, д. 4, корп. 1,
Москва, 115280

28.09.2017 г. № 9/2465

№

Об осуществлении проверочных
мероприятий стрелковых объектов

Заместителям командующих округами
войск национальной гвардии
Российской Федерации по организации
вневедомственной охраны
и лицензионно-разрешительной работы

Заместителям начальников главных
управлений, управлений, отделов –
начальникам ЦЛРР Росгвардии по
республикам и субъектам
Российской Федерации

Уважаемые руководители!

25 июля 2017 года в адрес заместителей командующих округами войск национальной гвардии Российской Федерации по организации вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы для использования в служебной деятельности направлялись методические рекомендации по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов для организаций, имеющих **стрелковый объект** (исх. № 9/1531).

Указанные методические рекомендации были подготовлены исключительно в рамках действующих нормативных правовых актов, регламентирующих оборот оружия, а также с учетом анализа произошедших на стрелковых объектах резонансных преступлений с использованием зарегистрированного в Росгвардии оружия.

Необходимо обратить внимание на тот факт, что использование территориальными подразделениями лицензионно-разрешительной работы данного методического материала, имеющего рекомендательный характер, в ряде субъектов Российской Федерации привело к негативной реакции со стороны **спортивно-стрелковых федераций олимпийской направленности**.

Вместе с тем методическим рекомендациям, в большинстве субъектов Российской Федерации, был придан статус императивного документа, не допускающего выбора для проверяемых организаций.

В этой связи в адрес Росгвардии поступают многочисленные претензии на действия сотрудников указанных подразделений, которые осуществляли проверочные мероприятия спортивно-стрелковых объектов, в том числе мест хранения оружия и патронов (далее - КХО) на предмет их соответствия требованиям технической укрепленности, организации внутриобъектового и пропускового режимов.

Следует отметить, что проверенные спортивные объекты уже имеют право на функционирование, им в установленном порядке были выданы разрешения на хранение и использование оружия серии РФ.

Таким образом, соответствие спортивных объектов, стрелково-стендовых комплексов и КХО, подтверждено не только комиссионными обследованиями, но и выданными разрешительными документами.

В этой связи следует различать спортивные объекты, имеющие детско-юношеские школы и училища олимпийского резерва (проводящие спортивные и тренировочные мероприятия на постоянной основе с членами национальной сборной; организующие и участвующие в спортивных мероприятиях регионального и федерального уровня, использующие, как правило, спортивное огнестрельное оружие калибра не более 5,6 мм) от стрелковых объектов (тиры, стрельбища) коммерческой и (или) клубной направленности, использующие короткоствольное огнестрельное полуавтоматическое многозарядное оружие калибра более 5,6 мм.

После получения территориальными подразделениями Росгвардии упомянутых методических рекомендаций, как показал анализ актов проверок ряда стрелковых объектов в 2017 году, проверки в первую очередь коснулись технической укрепленности КХО, сохранности и документального учета оружия. В этой связи резко возросло количество выявленных нарушений, причем тех, которые невозможно было бы не обнаружить при первоначальных обследованиях и проверках.

Следовательно, ранее проведенные проверки не только не противодействовали криминальным проявлениям в отношении стрелковых объектов, а вели к излишнему администрированию и формальному учету.

Следует обратить внимание, что в связи с активным развитием среди населения и спортивных организаций соревновательного и тренировочного процесса, появление современных объектов стрелкового спорта, невозможно однозначно трактовать устаревшие положения Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288.

Так, например, в соответствии с требованиями пункта 183 вышеуказанной Инструкции предусмотрено, что стрелковая галерея и оружейная комната, если они находятся в одном здании, отделяются от вспомогательных помещений (учебных классов, комнат отдыха, кабинетов тренеров и хозяйственных помещений) стальными решетчатыми

перегородками. В этих перегородках оборудуются решетчатые двери, которые постоянно должны быть закрыты на замок.

Указанное техническое требование направлено на исключение возможного несанкционированного завладения оружием и его хищение.

Вместе с тем при проведении проверки стрелковых объектов указанное требование следует оценивать комплексно, при этом необходимо не допустить создание обстоятельств, которые при возникновении чрезвычайной ситуации (пожар, задымление, затопление) могут привести к препятствию эвакуации спортсменов, зрителей, тренеров, судей, технического персонала и наступлению возможных последствий с человеческими жертвами.

Ответственность в этом случае ляжет на сотрудников Росгвардии, предъявивших требования без учета специфики объекта, строительных норм и правил логистики для организаций, осуществляющих свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», международными и российскими правилами соревнований, стандартами спортивной подготовки.

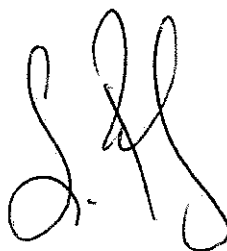
В подобных ситуациях необходимо активно привлекать для проведения проверок стрелковых объектов специалистов общероссийских общественных организаций по соответствующему виду спорта и экспертов в области строительства.

С учетом изложенного, прошу поручить провести с личным составом, в функции которого входит осуществление государственного контроля (надзора) за оборотом гражданского и служебного оружия, служебные занятия, на которых акцентировать внимание на последовательности подходов к своим проверочным действиям в отношении субъектов контроля, при этом указать на недопустимость необоснованных действий, которые могут повлиять на имидж Росгвардии.

Одновременно предлагаю провести с юридическими лицами, использующими в своей деятельности оружие, соответствующую разъяснительную работу об особенностях обеспечения безопасности и сохранности оружия на стрелковых объектах.

Приложение: Методические рекомендации по осуществлению контроля за обеспечением безопасности использования гражданского оружия на стрелковых объектах, на 3 л.

Начальник
генерал-майор полиции



Л.В. Веденов

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по осуществлению контроля за обеспечением безопасности использования гражданского оружия на стрелковых объектах

Анализ произошедших на стрелковых объектах резонансных преступлений с использованием зарегистрированного в Росгвардии спортивного оружия в 2017 году указывает на необходимость корректировки ряда подходов в осуществлении территориальными подразделениями лицензионно-разрешительной работы контрольных и проверочных мероприятий.

Подтверждению такому подходу могут служить события, которые произошли в г. Хабаровске и г. Москве на стрелковых объектах.

Совершенные тяжкие преступления на стрелковых объектах, занимавшихся клубной (коммерческой) деятельностью, не связаны с технической укрепленностью комнат хранения оружия (далее - КХО), так как оружие не было похищено из них, причиной же тому явилось отсутствие взаимодействия между инструкторами, охраной и лицами, регистрирующими стрелка и выдающими оружие.

В то же время, после указанных событий, как показала оценка проведенных проверочных мероприятий спортивных, стрелковых объектов (олимпийской направленности), в том числе мест хранения оружия и патронов, имеющих право на функционирование (в установленном порядке были выданы разрешения серии РФ), основной проверочный акцент соответствующих должностных лиц Росгвардии был направлен на установление соответствия технической укрепленности КХО, а не на безопасность использования оружия.

Данное обстоятельство вызвало обоснованное возмущение ведущих спортивно-стрелковых федераций, осуществляющих подготовку спортсменов олимпийского резерва и проводящих работу с детско-юношескими школами и училищами олимпийской подготовки, организующих соревнования.

Высказанные претензии в адрес территориальных подразделений лицензионно-разрешительной работы основывались на том, что соответствие спортивных объектов и КХО подтверждены не только ранее

проведенными комиссионными обследованиями, но и выданными разрешительными документами, многолетней практикой.

При этом необходимо отметить, что произошедшие трагические события имели место не на спортивных объектах (статья 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации») где используются олимпийские типы огнестрельного оружия не более 5,6 мм, а на стрелковых объектах, использующих огнестрельные полуавтоматические многозарядные пистолеты калибра более 5,6 мм.

Результатом предъявленных санкций спортивным и образовательным организациям (олимпийского уровня), стала приостановка их деятельности, а тем самым и прекращение тренировочного и спортивного процесса на неопределенное время.

С целью недопущения подобных происшествий на стрелковых объектах и более целенаправленного контроля за оборотом оружия, необходимо обратить внимание на следующие принципиальные подходы;

1. Сконцентрироваться, прежде всего, не на стрелковые учреждения по спортивной подготовке, имеющих многолетнюю практику использования огнестрельного спортивного оружия до 5,6 мм, а на функционирование стрелковых объектов клубной и (или) коммерческой направленности с использованием огнестрельного оружия калибра более 5,6 мм.

2. Следует отличать лиц (спортсмены, учащиеся) зарегистрированных (в спортивных и образовательных организациях, в распоряжении проверяющих имеются подробные персональные данные) и занимающихся спортивной подготовкой на регулярной основе, от граждан, увлекающихся стрельбой различных видов, для времяпровождения и досуга, время от времени. В этом случае целесообразно обратить особое внимание на их регистрацию (копия паспорта с регистрационными данными) при посещении стрелковых объектов в рамках клубной и (или) коммерческой деятельности.

Данные обстоятельства позволят сотрудникам подразделений лицензионно-разрешительной работы оперативно проверять указанных лиц по соответствующим учетам (наличие судимости и иных противопоказаний) и таким образом, минимизировать риски хищения оружия и его противоправного использования.

3. Порядок регистрации граждан предусмотреть в Инструкции по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на стрелковом объекте.

4. Включить в Инструкции по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов возможность использования на стрелковом объекте внутренних видов связи между сотрудниками, осуществляющими охрану; регистрацию стрелков – посетителей; инструктором, проводящим стрельбу (радиостанции, внутренняя связь, видеокамеры, тревожные кнопки и т.п.). Один или несколько видов связи обеспечат оперативное взаимодействие между сотрудниками на стрелковом объекте и охранной.

5. Обратить внимание на исключение допуска (кроме занимающихся в спортивных школах) несовершеннолетних лиц без сопровождения родителей, законных представителей, попечителей.

Ведение учетной документации не решают в полной мере вопрос безопасности, а в значительной степени определяют сохранность имущества, указывают на фактический расход патронов и возможности хранения.

Таким образом, при безусловном выполнении требований учета оружия и патронов, целесообразно содействовать стрелковым объектам в создании внутриобъектовой инструкции по мерам безопасности и обороту оружия, исходя из специфики функционирования и проводимых мероприятий.

6. Использование юридическими лицами учета электронных данных для этих целей предпочтительней и эффективней, что определено в пункте Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288.

Ввиду возможных поступлений в адрес Росгвардии исковых требований от спортивных и образовательных организаций (олимпийского уровня), в том числе материального характера, для возмещения понесенных убытков, требуется обращать внимание сотрудников лицензионно-разрешительной работы, осуществляющих проверочные мероприятия в отношении стрелковых объектов (имеющих разрешение на функционирование), на недопущение предъявления к ним необоснованных требований к технической укреплённости объекта и КХО.